

Av. Settar SERARSLAN

**KAMU GÖREVLİLERİNİN
GÖREV SUÇLARI SEBEBİYLE
YARGILANMASI**



İÇİNDEKİLER

İTHAF	3
TEŞEKKÜR.....	5
ÖZET	7
ABSTRACT	9
İÇİNDEKİLER.....	11
KISALTMALAR.....	17
GİRİŞ.....	19

1. BÖLÜM

KAMU GÖREVLİSİ KAVRAMI VE KAMU GÖREVLİLERİNİN YARGILANMALARINA İLİŞKİN SİSTEMLER

1.1. KAMU GÖREVLİSİ VE MEMUR KAVRAMLARI.....	25
1.1.1. Anayasa Hukukunda Memur ve Kamu Görevlisi Kavramları	26
1.1.1.1. Eski Anayasalarda Memur ve Kamu Görevlisi Kavramları.....	26
1.1.1.2. 1982 Anayasasına Göre Memur ve Kamu Görevlisi Kavramları.....	28
1.1.1.2.1. Devlet, Kamu İktisadi Teşebbüsleri ve Diğer Kamu Tüzel Kişilerinde Çalışma Şartı.....	30
1.1.1.2.2. Genel İdare Esaslarına Göre Yürütülen Kamu Hizmeti Kavramı	31
1.1.1.2.3. Asli ve Sürekli Görev Kavramı	33

1.1.1.2.4. Diğer Kamu Görevlileri Kavramı.....	34
1.1.2. İdare Hukukunda Memur ve Kamu Görevlisi Kavramları.....	37
1.1.3. Ceza Hukukunda Kamu Görevlisi ve Memur Kavramları.....	39
1.1.3.1. 765 sayılı Türk Ceza Kanunu'nda Memur ve Kamu Görevlisi Kavramları.....	40
1.1.3.2. 5237 Sayılı Türk Ceza Kanunu'nda Memur ve Kamu Görevlisi Kavramları.....	41
1.2. KAMU GÖREVLİLERİNİN YARGILANMASINA İLİŞKİN BAŞLICA SİSTEMLER.....	45
1.2.1. Adli Güvence Sistemi.....	50
1.2.2. Yönetmel Güvence Sistemi.....	51
1.2.2.1. İdari Yargılama Sistemi.....	52
1.2.2.2. Soruşturma (Tahkik) Sistemi.....	54
1.2.2.3. İzin Sistemi.....	59
1.3. ROMA HUKUKUNDA VE KARŞILAŞTIRMALI HUKUKTA KAMU GÖREVLİLERİNİN YARGILANMASI	60
1.3.1. Romu Hukukunda Yargılama.....	60
1.3.2. Fransız Hukukunda Yargılama.....	61
1.3.2.1. Devrim Öncesi Dönem.....	61
1.3.2.2. Devrim Dönemi ve Sonrası Dönem.....	62
1.3.3. Belçika Hukukunda Yargılama.....	64
1.3.4. İtalyan Hukukunda Yargılama.....	64
1.3.5. İsviçre Hukukunda Yargılama.....	66
1.3.6. İngiliz Hukukunda Yargılama.....	67

1.3.7. Karşılaştırmalı Hukukta Kamu Görevlisi Yargılama Usullerinin Değerlendirilmesi	68
1.4. TÜRK HUKUKUNDA KAMU GÖREVLİLERİNİN YARGILANMASINDA TARİHSEL SÜREÇ.....	69
1.4.1. Tanzimat Öncesi Dönem.....	70
1.4.2. Tanzimat Sonrası Dönem.....	71
1.4.2.1. 1855 (1271) Tarihli Men-İ İrtikâba Dair Kanun	72
1.4.2.2. 1859 Tarihli Vülat-ı İzam Ve Mutasarrıfın-i Kirâm ile Kaymakamların ve Müdürlerin Vezâifini Şâmil Talimat	73
1.4.2.3. 1872 Tarihli Memurun Muhakematı Nizamnamesi.....	75
1.4.3. 1913 Tarihli Memurin Muhakematı Hakkında Kanunu Muvakkat Dönemi	77

2. BÖLÜM

4483 SAYILI MEMURLAR ve DİĞER KAMU GÖREVLİLERİNİN YARGILANMASI HAKKINDA KANUNUN İNCELENMESİ

2.1. GENEL BİLGİLER.....	85
2.2. 4483 SAYILI KANUN'UN AMACI	94
2.3. 4483 SAYILI KANUN'UN KAPSAMI	96
2.3.1. Kişi Bakımından Kapsam	97
2.3.1.1. Katılımcı İstisnalar	102
2.3.1.2. Ayrılıkçı İstisnalar	109
2.3.2. Konu Yönünden Kapsam.....	124
2.3.2.1. Görev Sebebiyle İşlenen Suç Kavramı ve İşlenebilecek Suçlar.....	125

2.3.2.2. Görev Sırasında İşlenen Suç Kavramı	126
2.3.2.3. 4483 Sayılı Kanun'un Suçun Konusuna Göre İstisnaları.....	126
2.4. 4483 SAYILI KANUN'UN 1913 TARİHLİ MEMURİN MUHAKEMATI HAKKINDA KANUNU MUVAKKAT İLE KARŞILAŞTIRIMASI.....	132
2.4.1. Yargılama Sistemi Açısından Karşılaştırılması	132
2.4.2. Kanunların Kişi ve Konu Yönünden Kapsamları Açısından Karşılaştırılması	133
2.4.3. Soruşturmaya Yetkili Makamlar Açısından Karşılaştırılması	134
2.4.4. Soruşturmanın Yürütülmesi Açısından Karşılaştırılması	136
2.4.5. Soruşturmanın Sonuçlandırılması Açısından Karşılaştırılması	137
2.4.6. Kararlara İtiraz Açısından Karşılaştırılması.....	138
2.5. KAMU GÖREVLİLERİNİN ÖZELYARGILAMA USULLERİNE TABİ TUTULMALARI HAKKINDAKİ GÖRÜŞLER.....	139
2.5.1. Doktrindeki Görüşler.....	139
2.5.1.1. Lehteki Görüşler.....	139
2.5.1.2. Aleyhteki Görüşler	141
2.5.2. Yüksek Yargının Tutumu	142
2.5.2.1. Anayasa Mahkemesi	142
2.5.2.2. Yargıtay.....	143
2.5.2.3. Danıştay.....	144
2.5.3. Değerlendirme	144

3. BÖLÜM

4483 SAYILI KANUN'A GÖRE ÖNİNCELEME, SORUŞTURMA VE KOVUŞTURMA AŞAMALARI

3.1. OLAYIN YETKİLİ MERCİE BİLDİRİLMESİ.....	146
3.1.1. Cumhuriyet Savcıları Tarafından Suçun Yetkili Mercie Bildirilmesi.....	146
3.1.2. Diğer Makam ve Kamu Görevlilerinin Suçu Yetkili Mercilere Bildirmesi.....	149
3.1.3. Yetkili Mercii Tarafından Bizzat Suçun Öğrenilmesi.....	150
3.1.4. İhbar ve Şikâyetlerin İçeriği.....	150
3.1.5. İşleme Konulmayacak İhbar ve Şikâyetler.....	152
3.2. ÖN İNCELEME SÜRECİ.....	154
3.2.1. Ön İnceleme Emri ve Görevlendirme.....	154
3.2.2. Ön İncelemecinin Nitelikleri.....	156
3.2.3. Ön İncelemecilerin Görev ve Yetkileri.....	158
3.2.4. Ön İnceleme Raporu.....	161
3.2.5. Ön İnceleme Sonucu Verilebilecek Kararlar.....	162
3.2.6. Ön incelemede ve Yetkili Mercii Kararlarında Süre.....	165
3.3. SORUŞTURMA İZİNİ KARARI VE İTİRAZ SÜRECİ.....	166
3.3.1. Soruşturma İzni Verilmesi Kararı ve Kapsamı.....	166
3.3.2. Soruşturma İzni Vermeye Yetkili Merciler.....	167
3.3.3. İtiraz ve İtiraz Mercileri.....	170
3.3.3.1. İtirazın Şekli.....	170
3.3.3.2. İtirazın Süresi.....	171
3.3.3.3. İtiraz Edebilecek Kişiler.....	171

3.3.3.4. İtiraz Mercileri.....	172
3.3.4. Soruşturma İznine İlişkin Kararların Kesinleşmesi	172
3.4. HAZIRLIK SORUŞTURMASI VE	
KOVUŞTURMA	173
3.4.1. Hazırlık Soruşturması Yapacak Olan Merciler	173
3.4.2. Hazırlık Soruşturması Sonucu Verilen Kararlar	174
3.4.3. Yetkili ve Görevli Mahkemeler.....	174
3.4.4. Memurun Haksız İsnatlardan Korunması	175
3.4.5. Memurun Muhakematı Hakkında Kanun'a Yapılan Atıflar	176
SONUÇ.....	177
KAYNAKÇA	185
ÖZGEÇMİŞ.....	200